

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România

Secțiunea a 2-a.

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Aderarea României la Uniunea Europeană a determinat, în ultimii ani, modificări substanțiale ale normelor de drept care reglementează regimul juridic al străinilor în țara noastră, în vederea asigurării conformității cu legislația comunitară în domeniu și cu alte instrumente juridice cu caracter internațional la care statul român este parte.

Cadrul normativ actual prin care se reglementează regimul străinilor în România este constituit în principal de O.U.G. nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată.

În contextul dat și în considerarea calității României de stat membru al Uniunii Europene, autoritățile române trebuie să întreprindă o serie de măsuri în scopul alinierii legislației naționale la acquis-ul din domeniul migrației. Astfel că, odată cu aderarea ca membru cu drepturi depline la Uniunea Europeană, România a intrat într-o nouă etapă, care presupune pregătirea și adoptarea măsurilor necesare aderării la spațiul Schengen. Pregătirile pentru aderarea la spațiul Schengen au demarat deja, fiind creat cadrul general pentru o abordare unitară la toate nivelurile. Unul din aspectele avute în vedere constă în adoptarea unor măsuri legislative, instituționale, administrativ-tehnice pentru implementarea acquis-ului relevant.

Prin *Regulamentul CE nr. 1931/2006 al Parlamentului European*

și al Consiliului de stabilire a normelor referitoare la micul trafic de frontieră la frontierele terestre externe ale statelor membre și de modificare a dispozițiilor Convenției Schengen se autorizează statele membre să încheie acorduri bilaterale cu statele terțe vecine, în vederea punerii în aplicare a regimului specific micului trafic de frontieră, cu respectarea normelor stabilite prin regulamentul de referință. La 13 noiembrie 2009, a fost semnat la București, Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind micul trafic de frontieră, ratificat prin Legea nr.10/2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 52 din 22 ianuarie 2010.

Regimul specific micului trafic de frontieră constituie o derogare de la regimul trecerii frontierelor externe ale Uniunii Europene de către cetățenii unui stat terț, supuși obligativității vizei, astfel că Uniunea Europeană va monitoriza România în ceea ce privește instituirea acestui regim, inclusiv în perioada pre-aderării la spațiul Schengen.

Acordul urmează să intre în vigoare la data de 26 februarie 2010, devenind aplicabil de la aceeași dată, autoritățile din Republica Moldova îndeplinind procedurile interne necesare pentru intrarea în vigoare a Acordului și notificând în acest sens partea română la data de 26.11.2009, iar Ministerul Afacerilor Externe al României notificând, la data de 27.01.2010, Ambasada Republicii Moldova la București cu privire la îndeplinirea de către partea română a procedurilor necesare pentru intrarea în vigoare a Acordului.

În conformitate cu normele comunitare și în contextul creat prin instituirea regimului de mic trafic de frontieră și, respectiv, prin aplicarea începând cu 26.02.2010 a Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind micul trafic de frontieră, se impune completarea în regim de urgență a legislației referitoare la regimul străinilor, respectiv completarea O.U.G. nr.194/2002 privind regimul străinilor, republicată, cu prevederi specifice regimului persoanelor care intră în România în baza acordurilor de mic trafic la frontieră și cu privire la sancțiunile ce vor fi aplicate celor care nu respectă prevederile acestor acorduri.

La elaborarea prevederilor legale propuse s-a acordat însemnătate faptului că Uniunea Europeană va monitoriza cu mare atenție

	<p>aplicarea Acordului, ca urmare a sensibilității existente la nivel comunitar față de situația de la frontierele externe ale Uniunii, existând temerea că numărul mare de potențiali beneficiari de permise de mic trafic de frontieră va conduce la o creștere a migrației ilegale.</p> <p>Evaluările privind îndeplinirea de către România a standardelor Schengen vor fi extinse, odată cu intrarea în vigoare a documentului internațional, asupra punerii acestuia în practică. Acest aspect va reprezenta un indicator cu privire la capacitatea României, atât de a răspunde eficient valului de cereri ce urmează a fi formulate din partea cetățenilor Republicii Moldova, cât și de a securiza eficient frontiera externă și spațiul intern al Uniunii Europene.</p> <p>Sancțiunile sunt stabilite progresiv astfel încât să descurajeze migrația ilegală către alte state membre ale Uniunii Europene.</p> <p>Acest context a condus la necesitatea elaborării prezentului proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În considerarea obligațiilor asumate de România, în calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene – ce implică și aplicarea prevederilor <i>Regulamentului CE nr.1931/2006 al Parlamentului European și al Consiliului</i> am elaborat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată.</p> <p>În principal, completările aduse <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată</i>, prin prezentul act normativ se referă la organele competente să acorde permisul de mic trafic de frontieră, termenele de eliberare a acestora, regimul permisului de mic trafic de frontieră, cazurile de anulare și revocare a permiselor și autoritățile abilitate să dispună aceste măsuri, modalități de comunicare și contestare a acestora, stabilirea contravențiilor și a</p>



	<p>sanctiunilor ce vor fi aplicate celor care nu respectă regimul micului trafic de frontieră stabilit prin legea specială și prin acordurile bilaterale încheiate de România cu țările vecine, în acest domeniu.</p> <p>Având în vedere că toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, este necesară promovarea în regim de urgență a prezentului proiect de act normativ.</p>
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a <i>Impactul socio-economic al actului normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Nu se referă la acest subiect
5. Alte	

informații	Nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani). - mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2010	2011	2012	2013	2014	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus / minus, din care:	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate:						
(i) contribuții de asigurări de sănătate						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus / minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						



6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 5-a <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie	Nu se referă la acest subiect
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității	Nu se referă la acest subiect
Denumirea actului sau	

documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	
5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521 / 2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 136/22.02.2010
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu sunt.
Secțiunea a 7-a <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

